

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта Суrowsикинского муниципального района Волгоградской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Отделом по экономике и инвестиционной политике администрации Суrowsикинского муниципального района как уполномоченным органом по организации деятельности структурных подразделений администрации Суrowsикинского муниципального района Волгоградской области по экспертизе нормативных правовых актов (далее - уполномоченный орган) в период с 29.05.2023 по 24.07.2023 проведена экспертиза постановления администрации Суrowsикинского муниципального района Волгоградской области от 27.10.2014 № 1136 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление № 1136).

Структурное подразделение администрации Суrowsикинского муниципального района Волгоградской области - разработчик и инициатор экспертизы нормативного правового акта: отдел по экономике и инвестиционной политике администрации Суrowsикинского муниципального района Волгоградской области.

Экспертиза Постановления осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Суrowsикинского муниципального района Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2023 год (далее – План), утвержденным Главой Суrowsикинского муниципального района.

Постановление № 1136 было внесено в План так, как этим муниципальным нормативным правовым актом утверждается перечень организаций и объектов, на прилегающей территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а так же определяются границы прилегающих территорий, в связи с чем, становится очевидным потенциальное влияние данного нормативного правового акта на такую сферу как предпринимательская и инвестиционная деятельность, так и развитие малого и среднего предпринимательства.

В ходе проведения экспертизы Постановления № 1136 в период с 01.06.2023-30.06.2023 были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях Постановления № 1136, которые создают необоснованные затруднения в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности – в том числе, насколько установленное минимальное расстояние от организаций и объектов, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до предприятий розничной торговли и общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции не ущемляет права субъектов предпринимательства осуществлять торговлю алкогольной продукцией.

Информация о проведении публичных консультаций:

- была размещена на официальном сайте администрации Суrowsикинского муниципального района в сети «Интернет» по адресу:

[https://surregion.ru/economy/business/ekspertiza/;](https://surregion.ru/economy/business/ekspertiza/)

- направлена в виде извещения о проведении публичных консультаций при проведении экспертизы Постановления по электронным адресам 18 субъектов предпринимательства*.

В соответствии с пунктом 3.5 постановления администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 25.07.2022 № 605 субъектам предпринимательства предлагалось принять участие в обсуждении и исследовании положений Постановления № 1136, которые создают необоснованные затруднения в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и направлять свои предложения и замечания или на бумажном носителе по адресу: 404415, Волгоградская область, г.Суровикино, ул. Ленина, 64, кабинет № 5, или по адресу электронной почты: kamyshanova72@mail.ru.

Следующий этап экспертизы Постановления это проведение его исследования. Уполномоченный орган запрашивал у отдела по экономике и инвестиционной политике администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области (далее – отдел экономики) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Отдел экономики предоставил следующую информацию в отношении Постановления № 1136.

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) органам местного самоуправления делегированы права по определению границ прилегающих территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление № 1425) были утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта и другим организациям, на которых не допускается реализация алкогольной продукции.

В целях выполнения вышеуказанного законодательства и на основании региональной практики администрацией Суровикинского муниципального района было разработано и издано постановление от 27.10.2014 № 1136 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Постановлением № 1136:

- установлен способ расчета расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций (далее – организации), объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов и аэропортов, а также иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, определенных постановлением Правительства Волгоградской области от 09.12.2013 № 709-п «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности на территории Волгоградской области, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – объекты), до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

- утвержден перечень организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции

- определены минимальные значения расстояний, на которых не допускается реализация алкогольной продукции;

- разработаны и утверждены схемы границ прилегающих территорий для организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Кроме этого, была налажена система эффективного взаимодействия между органом лицензирования алкогольной продукции (комитет промышленной политики, торговли и ТЭК Волгоградской области) и администрацией Суровикинского муниципального района. В рамках данного взаимодействия, при выдаче лицензии на право розничной продажи алкогольной продукции, администрация района предоставляет лицензирующему органу информацию о расположении торгового объекта относительно прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции согласно разработанным схемам границ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление № 2220) утверждены новые Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Действие Постановления № 1425 было прекращено с 01.01.2021 на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 841 «О признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Ссылка на Постановление № 1425 стала не состоятельной и в марте 2022 г. было решено внести изменения в преамбулу Постановления № 1136 в части замены ссылок с Постановления № 1425 на Постановление № 2220.

Учитывая, что Постановлением № 2220 дается право органам местного самоуправления использовать ранее разработанный муниципальный правовой акт в случае, если значения границ прилегающих территорий остаются прежними, а установленные минимальные значения границ прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции, и порядок их определения не вызывает нареканий ни с одной из сторон оставить действующим, с внесением необходимых изменений, в соответствии с действующим законодательством.

Иные информационно-аналитические материалы отделом экономики предоставлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемое Постановление № 1136 является действующим.

В ходе исследования Постановления № 1136 уполномоченным органом установлено отсутствие избыточных требований связанных:

1) с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, не связанных с осуществлением основной деятельности;

2) возникновением, наличием или прекращением у субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности договорных обязательств;

3) необходимостью привлечения субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительного персонала;

4) необходимостью представлением сведений и документов, не связанных с выполнением работ, услуг субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом установлено следующее: замечания, предложения и рекомендации в ходе публичных консультаций не поступали (справка прилагается).

По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в Постановлении № 1136 положений, создающих необоснованные затруднения для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель главы Суровикинского
муниципального района
по финансам и экономике



Г.А. Чистова

18.07.2023

*Примечание: ИП Гринько С.А., ИП Колесникова Е.И., ИП Зорина Н.А., ИП Муравьев В.С., ИП Муравьева Ю.В., ИП Володина Е.М., ИП Сорокин А., ИП Ефремова Л.В., ИП Глухов А., ИП Доронин А.Т., ООО «Катюша», ИП Черновалов И., ИП Бездетко Г.И., ПЗК им. Ленина, ИП Сафронов А., ИП Лободин, ИП Слюхина Е., ИП Иманиев В.